



ADAPTARSE – PROTEGERSE – ESTAR CONECTADOS

# EL ROSTRO CAMBIANTE DEL RIESGO PANDÉMICO 2024

---

RESUMEN EJECUTIVO

# Resumen ejecutivo

## El rostro cambiante de las pandemias

La interconexión y la movilidad a escala mundial son los factores que han provocado que el riesgo pandémico aumentara en el siglo XXI. Los brotes de gripe aviar H5N1 entre el ganado y el salto de esta a los seres humanos, así como una nueva cepa de viruela símica (mpox) en África Central, son las señales más recientes que suscitan preocupación. La elevada probabilidad de que la propagación vaya a más debería ser un toque de atención para la comunidad mundial.

Toda vez que nunca la capacidad mundial para responder a una pandemia ha sido mejor, gracias a las mejoras tanto en la coordinación de la vigilancia como en las capacidades nacionales, el mundo continúa siendo extremadamente vulnerable. Sin medidas proactivas que detecten y corrijan las vulnerabilidades, corremos el riesgo de que la próxima pandemia vuelva a pillarnos desprevenidos.

A fin de estar preparados para el futuro, la Junta de Vigilancia Mundial de la Preparación (GPMB) ha examinado los principales factores de riesgo pandémico con el objetivo de destacar las vías más eficaces y urgentes para hacer del mundo un lugar más seguro.

La aparición y propagación de agentes patógenos no son eventos aleatorios, sino el resultado de cambios en los ecosistemas. La rápida propagación de enfermedades en poblaciones con una elevada tasa de desplazamiento se ve exacerbada por la urbanización y el comercio internacional. El aumento del comercio de animales y productos de origen animal y los cambios en las pautas de este comercio contribuyen a la propagación de agentes patógenos animales. Aunque la conectividad digital ha transformado de manera positiva la vigilancia de enfermedades y la respuesta a las emergencias sanitarias, también conlleva riesgos, como la circulación de información errónea y de desinformación. La inteligencia artificial (IA) amplifica tanto las oportunidades como los riesgos de la transformación digital. Estos riesgos para la preparación y respuesta frente a pandemias deben gestionarse garantizando que el acceso mejorado y equitativo a la tecnología digital vaya acompañado de unos marcos reguladores que se ajusten a los principios éticos y de salud pública y promuevan la ciberseguridad.

## La confianza: un activo en la respuesta a las pandemias

La confianza y la desconfianza son aspectos fundamentales en la respuesta a las pandemias, pero todavía no han recibido la continuada atención científica y en materia de políticas que merecen. La falta de confianza puede impulsar tanto la aparición de nuevos virus como la amplificación de los brotes, al debilitar el cumplimiento de las medidas de control y alentar el secretismo en lugar de la transparencia.

La confianza entre los países abre la puerta a una mayor colaboración y cooperación internacionales, a nivel mundial y regional. Las enmiendas al Reglamento Sanitario Internacional (RSI) (2005) adoptadas por los Estados Miembros de la Organización Mundial de la Salud (OMS) en 2024 han contribuido a generar confianza, y han hecho hincapié en la voluntad de la comunidad mundial de sobreponerse a intereses contrapuestos en aras de una mayor seguridad sanitaria para todos.

## El enfoque de «Una sola salud» para la prevención de pandemias

Una elevada densidad de la población animal en las explotaciones agropecuarias industriales, unos entornos cambiantes en la agricultura a pequeña escala y el comercio no regulado de fauna silvestre aumentan el riesgo de brotes de enfermedades entre las poblaciones animales y la probabilidad de salto zoonótico. Para mitigar estos riesgos, es preciso aumentar la vigilancia de las enfermedades, dotarse de unos regímenes reguladores eficaces y mejorar la protección y la capacitación de los agricultores.

El cambio climático, junto con los cambios de uso de la tierra, la deforestación y la reforestación, la pérdida de hábitat y los cambios en los ecosistemas acuáticos, también afectan a la distribución de las especies, los patrones de migración y la ecología de los agentes patógenos, alterando la dinámica natural huésped-patógeno actual.

Los lugares con una interfaz densa entre los seres humanos, los animales y el medio ambiente y que están experimentando cambios a gran velocidad son terreno propicio para la aparición de focos adicionales de nuevas enfermedades con potencial epidémico. Dentro de pocos años, los países templados pueden ser el escenario de brotes de enfermedades que generalmente se dan en zonas tropicales, como epidemias transmitidas por mosquitos como el dengue o la fiebre amarilla.

## La máxima seguridad es el resultado de la máxima equidad

La equidad es un factor transversal decisivo en cuanto a la preparación y la respuesta frente a las pandemias. La inequidad crea las condiciones ideales para nuevos brotes y expone a todos los países, con independencia de su nivel de riqueza, a epidemias devastadoras y a consecuencias económicas, sociales y políticas a largo plazo.

El acceso desigual a las contramedidas deja heridas en la solidaridad mundial. La pandemia de COVID-19 puso de manifiesto las acentuadas inequidades en el acceso a intervenciones que salvan vidas, denominación que engloba no solo las vacunas, sino también productos como las pruebas de diagnóstico rápido, las bombas de oxígeno y los equipos de protección personal (EPP). En la emergencia de salud pública en curso relacionada con la mpox, corremos el riesgo de repetir todos los errores en que incurrimos al responder de manera desigual a la pandemia.

Los conflictos violentos están acentuando la inseguridad. Estos conflictos han alcanzado su nivel más alto desde la Segunda Guerra Mundial y afectan a unos 2000 millones de personas, de las cuales más de 117 millones se han visto desplazadas de sus hogares.<sup>12</sup> Las situaciones de conflicto retrasan la detección de las enfermedades infecciosas, la respuesta a ellas y las actividades de contención, como ha quedado de manifiesto en el brote de mpox en la República Democrática del Congo o en los casos de poliomielitis en Gaza. El asesinato de proveedores de atención de salud durante los conflictos armados también debilita las capacidades más vitales.

## Pandemias y la cuarta revolución industrial

Las innovaciones biomédicas son un componente clave para una preparación y respuesta frente a epidemias y pandemias más rápida y más eficaz. La investigación en herramientas para agentes patógenos específicos o genéricas, es decir, independientes del agente patógeno, es esencial para concebir unas medidas de mayor calidad y más eficaces.

Una respuesta eficaz a una crisis sanitaria descansa en un proceso integral en el que no haya fisuras. Esto abarca la investigación y el desarrollo, la realización de ensayos, la fabricación, la regulación, las cadenas de suministro y la entrega. Abordar las deficiencias que pueda haber en cualquier punto de este proceso es, hoy, clave para evitar que las inequidades se agraven y la vulnerabilidad mundial se acentúe. Fortalecer la arquitectura mundial de la salud, por ejemplo, a través de un Acuerdo sobre Pandemias que promueva la equidad, ayudará a garantizar que las innovaciones biomédicas sean accesibles y eficaces durante las crisis, lo que reducirá las vulnerabilidades y mejorará la resiliencia.

Una gobernanza eficaz en materia de preparación y respuesta frente a pandemias y epidemias requiere transparencia, inclusividad, equidad, flexibilidad y aprendizaje. Los enfoques que abarcan a toda la sociedad y al conjunto del gobierno son determinantes clave en toda buena respuesta.

## Evaluación del riesgo pandémico en 2024, a cargo de la GPMB

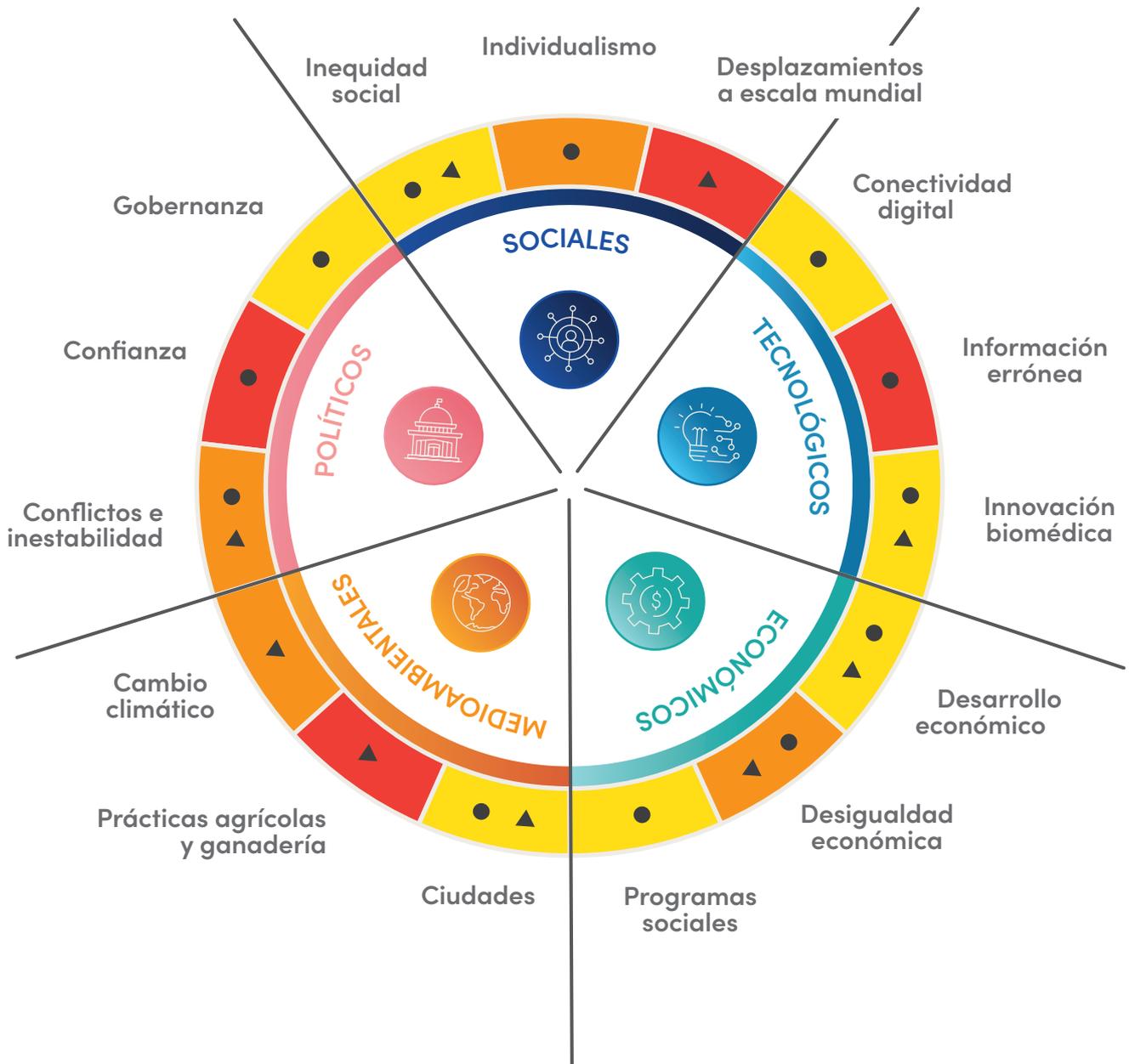
El siguiente mapa de calor muestra la evaluación por la GPMB de la influencia de los distintos factores (sociales, tecnológicos, económicos, medioambientales y políticos) en el riesgo pandémico, de acuerdo con los indicadores cuantitativos propuestos en el Marco de Seguimiento de la GPMB. En las evaluaciones se consideran:

- **La tendencia de cada factor** (por ejemplo, tendencia al alza, a la baja o tendencias distintas en función del contexto);
- **La influencia relativa del factor en el riesgo pandémico**, que va de baja a muy alta; esta influencia no se determina con arreglo a una escala absoluta, sino en comparación con otros factores;
- **La necesidad de adoptar medidas urgentes**, y la viabilidad de esas medidas, a fin de mitigar esos riesgos.

Puede encontrarse más información sobre la metodología en que se basa la evaluación de la GPMB del riesgo pandémico en el informe técnico titulado *Expanding pandemic risk assessment*, disponible en el sitio web de la GPMB.

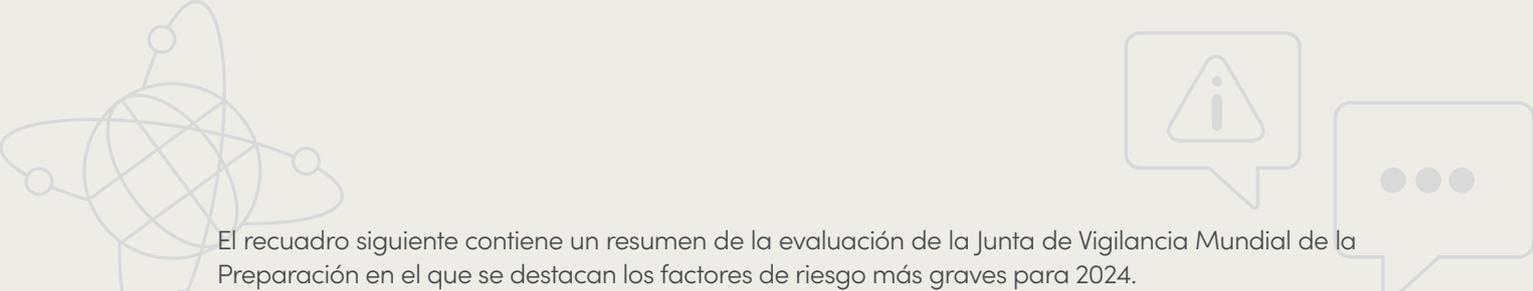


# Impacto de los factores en el riesgo pandémico y epidémico a escala mundial en 2024 según el análisis de la GPMB y de los expertos



## Impacto en el riesgo

- |   |   |
|---|---|
| <span style="display: inline-block; width: 15px; height: 15px; background-color: red; margin-right: 5px;"></span> Muy alto    | <span style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: black; border-radius: 50%; margin-right: 5px;"></span> Impacto en la capacidad de respuesta  |
| <span style="display: inline-block; width: 15px; height: 15px; background-color: orange; margin-right: 5px;"></span> Alto     | <span style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: black; clip-path: polygon(50% 0%, 61% 35%, 98% 35%, 68% 57%, 79% 91%, 50% 70%, 21% 91%, 32% 57%, 2% 35%, 39% 35%); margin-right: 5px;"></span> Impacto en la aparición o amplificación |
| <span style="display: inline-block; width: 15px; height: 15px; background-color: yellow; margin-right: 5px;"></span> Moderado |   |
| <span style="display: inline-block; width: 15px; height: 15px; background-color: green; margin-right: 5px;"></span> Bajo      |   |

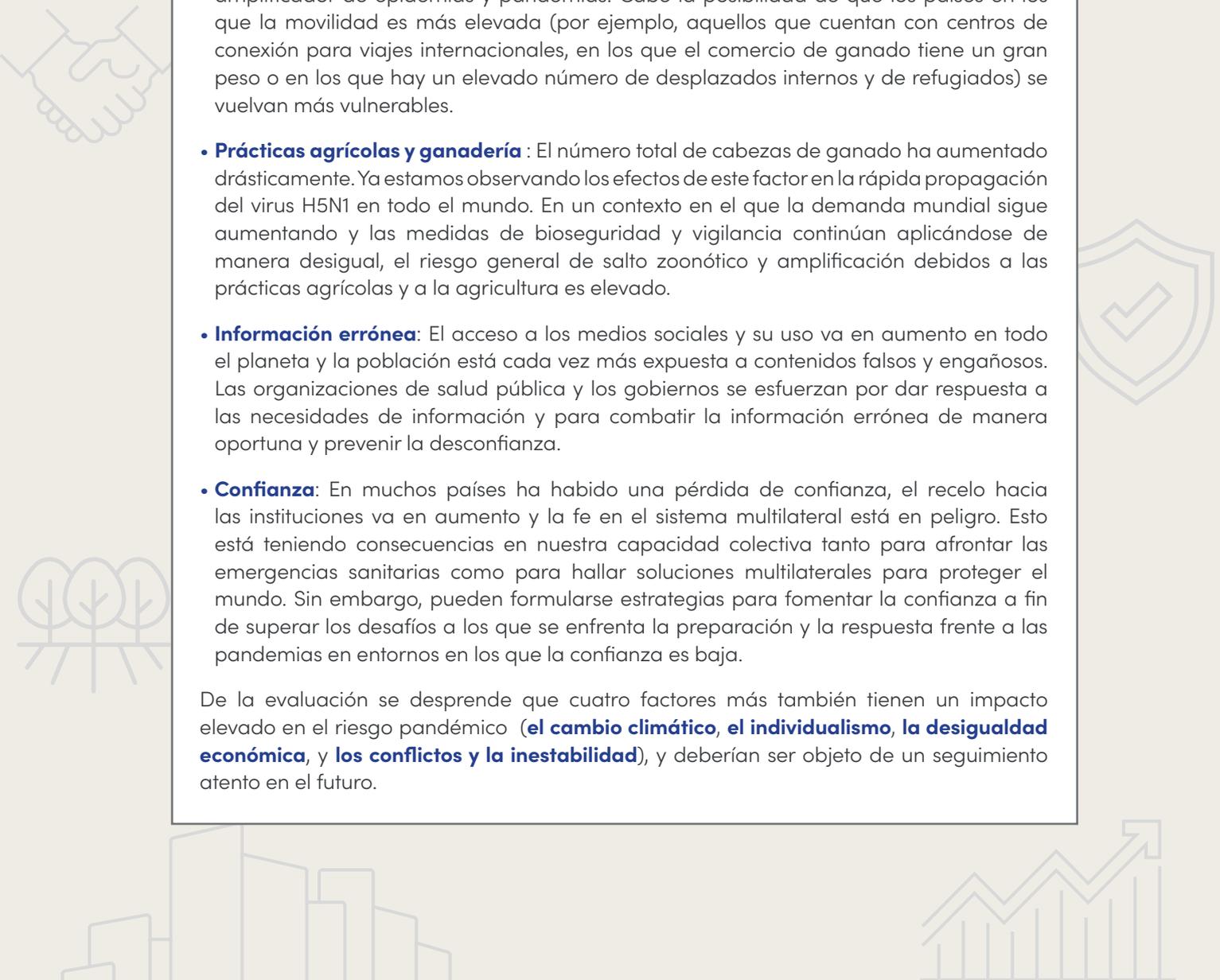


El recuadro siguiente contiene un resumen de la evaluación de la Junta de Vigilancia Mundial de la Preparación en el que se destacan los factores de riesgo más graves para 2024.

## Estado del riesgo pandémico mundial en 2024

De los 15 factores de riesgo pandémico evaluados por la Junta de Vigilancia Mundial de la Preparación en 2024, los que más influyen en el nivel de riesgo son cuatro: los desplazamientos a escala mundial, las prácticas agrícolas y la ganadería, la información errónea y la confianza. La Junta ha observado que estos factores están cobrando rápidamente más importancia y que son los que más probablemente contribuirán a la aparición y amplificación de nuevos brotes y epidemias, y afectarán a nuestra capacidad para responder a los brotes y epidemias actuales, si no se adoptan de inmediato medidas para abordarlos. En el informe se presentan las medidas cuya adopción se recomienda a los responsables de la formulación de políticas para reforzar la prevención, la preparación y la respuesta en vista de estos factores emergentes de riesgo pandémico.

- Los **desplazamientos a escala mundial** debidos a los viajes, al comercio y a la migración han alcanzado una cifra récord y es probable que sigan yendo a más en los próximos años. Este tipo de desplazamientos se están convirtiendo en un importante factor amplificador de epidemias y pandemias. Cabe la posibilidad de que los países en los que la movilidad es más elevada (por ejemplo, aquellos que cuentan con centros de conexión para viajes internacionales, en los que el comercio de ganado tiene un gran peso o en los que hay un elevado número de desplazados internos y de refugiados) se vuelvan más vulnerables.
- **Prácticas agrícolas y ganadería** : El número total de cabezas de ganado ha aumentado drásticamente. Ya estamos observando los efectos de este factor en la rápida propagación del virus H5N1 en todo el mundo. En un contexto en el que la demanda mundial sigue aumentando y las medidas de bioseguridad y vigilancia continúan aplicándose de manera desigual, el riesgo general de salto zoonótico y amplificación debidos a las prácticas agrícolas y a la agricultura es elevado.
- **Información errónea**: El acceso a los medios sociales y su uso va en aumento en todo el planeta y la población está cada vez más expuesta a contenidos falsos y engañosos. Las organizaciones de salud pública y los gobiernos se esfuerzan por dar respuesta a las necesidades de información y para combatir la información errónea de manera oportuna y prevenir la desconfianza.
- **Confianza**: En muchos países ha habido una pérdida de confianza, el recelo hacia las instituciones va en aumento y la fe en el sistema multilateral está en peligro. Esto está teniendo consecuencias en nuestra capacidad colectiva tanto para afrontar las emergencias sanitarias como para hallar soluciones multilaterales para proteger el mundo. Sin embargo, pueden formularse estrategias para fomentar la confianza a fin de superar los desafíos a los que se enfrenta la preparación y la respuesta frente a las pandemias en entornos en los que la confianza es baja.



De la evaluación se desprende que cuatro factores más también tienen un impacto elevado en el riesgo pandémico (**el cambio climático, el individualismo, la desigualdad económica, y los conflictos y la inestabilidad**), y deberían ser objeto de un seguimiento atento en el futuro.

# Reestructurar la preparación para hacer frente a las nuevas realidades pandémicas



## 1. ADAPTARSE

La próxima pandemia será distinta de la anterior, por lo que las respuestas deben poder adaptarse a unos contextos locales, nacionales y globales cambiantes. Existe el riesgo de que, si nos centramos exclusivamente en las enseñanzas extraídas de la pandemia de COVID-19, estemos preparados para la batalla que ya libramos pero no para la que está por venir.

Para que la planificación sea ágil, debemos ser capaces de mantener los esfuerzos de respuesta al mismo tiempo que abordamos un conjunto cambiante de factores de riesgo y gestionamos múltiples crisis.

**Cada país debe llevar a cabo una evaluación de los factores de riesgo pandémico, y cada región debería realizar una evaluación a nivel regional. Habría que adaptar en consecuencia los planes de preparación, tanto a nivel nacional como regional.**



## 2. PROTEGERSE

Muchos riesgos pandémicos no pueden mitigarse fácil o rápidamente. Por ese motivo, los países deben mejorar su protección.

Se necesitan enfoques sistémicos holísticos en materia de protección a fin de impulsar unos sistemas de salud resilientes y capaces que estén coordinados con la protección social. Estos enfoques deben contar con el apoyo de la arquitectura sanitaria y financiera mundial y regional, y deben estar en consonancia con ella para mejorar la capacidad de prevenir brotes y evitar la amplificación.

**Es necesario mejorar cuatro escudos protectores fundamentales: la resiliencia de los sistemas de salud, la colaboración internacional, la protección social y las salvaguardias frente a la liberación accidental de agentes patógenos peligrosos y otros riesgos biotecnológicos.**



## 3. ESTAR CONECTADOS

Los riesgos asociados al aumento de la conectividad en todo el planeta deben mitigarse prestando un mejor apoyo a las iniciativas intersectoriales. Una colaboración y un intercambio más robustos entre los sectores de la salud y el medio ambiente pueden orientar las inversiones hacia unas soluciones que sean beneficiosas para ambos sectores.

Los enfoques de «Una sola salud» reducen el riesgo de la aparición de enfermedades zoonóticas en la interfaz entre los seres humanos, los animales y el medio ambiente. Estos enfoques son especialmente importantes en los focos en que aparecen estas enfermedades, donde se necesitan esfuerzos concertados para hacer frente al subdesarrollo, las inequidades, la protección social y el fortalecimiento de la atención primaria de salud. Se necesitan mejores parámetros para definir qué se entiende por foco de aparición y para destacar los riesgos y las soluciones relacionadas con las dinámicas entre los seres humanos, los animales y el medio ambiente.

Invertir en enfoques que abarquen a toda la sociedad y en una preparación y respuesta frente a pandemias más inclusiva es clave para hacer frente a la complejidad de los factores de riesgo pandémico.

**Es fundamental dotar a la colaboración intersectorial de una financiación específica a escala, en particular para aplicar los enfoques de «Una sola salud». Esto permitirá acelerar la búsqueda de soluciones en la interfaz entre los múltiples sectores que trabajan en la esfera del riesgo pandémico y abordar las pandemias en toda su complejidad.**

## Conclusión

Es probable que la próxima pandemia sea distinta de la última, lo que obligará a adoptar enfoques adaptativos, innovadores e inclusivos desde el punto de vista de la preparación y la respuesta. A fin de garantizar unas respuestas eficaces a futuras crisis de salud, la comunidad mundial debe invertir en equidad, fomento de la confianza y colaboración. Abordar las complejas interacciones entre los seres humanos, los animales y el medio ambiente permitirá al mundo estar mejor preparado para futuras pandemias y mitigar sus efectos.



<sup>1</sup> With Highest Number of Violent Conflicts Since Second World War, United Nations Must Rethink Efforts to Achieve, Sustain Peace, Speakers Tell Security Council. En: Naciones Unidas [sitio web]. Ginebra, Naciones Unidas, 26 de enero de 2023 (<https://press.un.org/en/2023/sc15184.doc.htm>, consulté le 8 octobre 2024).

<sup>2</sup> Tendencias Globales: Desplazamiento Forzado en 2023. Copenhague: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, 2024 ([https://www.acnur.org/media/tendencias-globales-de-desplazamiento-forzado-en-2023?\\_gl=1\\*1x84jy\\*\\_gcl\\_au\\*MTA4NzY2MzAyMC4xNzIxMDc5Nzcw\\*\\_rup\\_ga\\*MTQxMjMwMTQwOS4xNzIxMDc5Nzcw\\*\\_rup\\_ga\\_EVDQTj4LMY\\*MTczMTA3OTc3MC4xLjAuMTczMTA3OTc3MC42MC4wLjA.\\*\\_ga\\*MTQxMjMwMTQwOS4xNzIxMDc5Nzcw\\*\\_ga\\_X2YZPj1XWR\\*MTczMTA3OTc3MC4xLjAuMTczMTA3OTc3MC42MC4wLjA](https://www.acnur.org/media/tendencias-globales-de-desplazamiento-forzado-en-2023?_gl=1*1x84jy*_gcl_au*MTA4NzY2MzAyMC4xNzIxMDc5Nzcw*_rup_ga*MTQxMjMwMTQwOS4xNzIxMDc5Nzcw*_rup_ga_EVDQTj4LMY*MTczMTA3OTc3MC4xLjAuMTczMTA3OTc3MC42MC4wLjA.*_ga*MTQxMjMwMTQwOS4xNzIxMDc5Nzcw*_ga_X2YZPj1XWR*MTczMTA3OTc3MC4xLjAuMTczMTA3OTc3MC42MC4wLjA), consultado el 8 de octubre de 2024).



**Global Preparedness Monitoring Board Secretariat**

c/o Organización Mundial de la Salud  
20 Avenue Appia  
1211 Ginebra 27, Suiza

[gpmbscretariat@who.int](mailto:gpmbscretariat@who.int)

 [@TheGPMB](https://twitter.com/TheGPMB)

 [@global-preparedness-monitoring-board](https://www.linkedin.com/company/global-preparedness-monitoring-board)

[gpmbs.org](https://gpmbs.org)